

**Előterjesztés a Társulási Tanács 2021. november hó 30. napján tartandó ülésére
az 1. számú napirendhez**

Tárgy: A Társulási Megállapodás módosítása

Előterjesztő: Szarvas Péter Társulási Tanács elnöke

Előkészítő: Dr. Kiss Lajos Zoltán ügyvéd

Döntéshozatal módja: minősített többség

Tisztelt Társulási Tanács!

Békéscsaba és Térsége Többcélú Önkormányzati Kistérségi Társulás (továbbiakban Társulás) működését elsődlegesen meghatározó jogszabály a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Möt.v.).

Az Möt.v. 93.§-a taxatív felsorolást ad arra vonatkozóan, hogy a társulási megállapodásban a társulás tagjainak miről kell rendelkeznie. Ezen kógens rendelkezések között több olyan elem is található, amelynek változása esetén a társulási megállapodás módosításának szükségessége merül fel, így például a megállapodásnak tartalmaznia kell a társult önkormányzatok képviselőjének nevét, a társulásban résztvevő települések lakosságszámát.

A társulási megállapodás a kistérségi munkaszervezet tekintetében hivatkozik Békéscsaba Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának szervezeti és működési szabályzatára. A szabályzat 2021. december 1. napjával kezdődő hatállyal akként módosult, hogy a hivatali szervezeten belül eddig önálló kistérségi csoportot megszünteti, helyette a kistérségi munkaszervezési és pénzügyi-gazdasági feladat, valamint minden, a társulás feladatellátásához kapcsolódó egyéb feladat ellátását a Pénzügyi és Gazdasági Osztályhoz delegálja.

Az Möt.v. fenti kógens rendelkezésein felül, részben az Möt.v. egyéb rendelkezéseiből következően, részben az elmúlt időszak tapasztalata alapján, valamint Békéscsabai Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti és működési szabályzatának módosítása miatt szükségesnek mutatkozik a Társulási Megállapodás egyes pontjainak módosítása.

A Társulási Megállapodás módosításához az Möt.v. 88.§ (2) bekezdése alapján a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges, erre figyelemmel az előterjesztés szerinti változások, azok elfogadása esetén 2022. március 1. napjával lépnek hatályba.

- a) Figyelemmel arra egyrészt, hogy az Möt.v. 93.§ alapján a Társulási Megállapodásnak tartalmaznia kell a társulás tagjainak nevét, székhelyét és képviselőjét, másrészt, hogy Újkígyós Város Önkormányzata vezetésében a helyi önkormányzati választás eredményeként változás történt, szükséges a Társulási Megállapodás I. 2.) pontjának Újkígyós Város Önkormányzatára vonatkozó részének módosítása.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás I. 2.) pontjának Újkígyós Város Önkormányzatára vonatkozó része az alábbiak szerint módosul:

*„Újkígyós Város Önkormányzata
5661 Újkígyós, Kossuth utca 41.
képviseli: Botyánszki Pál László polgármester”*

- b) Az Möt. 93.§ alapján a Társulási Megállapodás kötelező tartalmi eleme a társuláshoz tartozó települések lakosság száma. A lakosság szám változása önmagában csak akkor indokolja a Társulási Megállapodás módosításának szükségességét, amennyiben az a Társulási Tanács szavazati rendjét is befolyásolja. Tekintettel azonban arra, hogy más okok miatt a Társulási Megállapodás egyébként is módosításra kerül, célszerű az aktuális lakosság számot szerepeltetni a Társulási Megállapodásban.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás I. 3.) pontja, a KSH által közzétett, 2019. január 1. napján fennálló lakosság szám adatok figyelembe vétele mellett az alábbiak szerint módosul:

„A Társuláshoz tartozó települések 2021. január 1-i lakosság száma:

<i>Békéscsaba:</i>	<i>58517 fő</i>
<i>Csabaszabadi:</i>	<i>292 fő</i>
<i>Kétsoprony:</i>	<i>1346 fő</i>
<i>Telekgerendás:</i>	<i>1494 fő</i>
<i>Újkígyós:</i>	<i>5049 fő”</i>

- c) A Társulási Megállapodás I. 7.)-8.) pontjai, valamint a VIII. 2.)-3.) pontjai tartalmazzák a Társuláshoz történő csatlakozásra, a kiválásra, valamint a kizárásra vonatkozó rendelkezéseket. A Társulási Megállapodás struktúráját tekintve nem célszerű ezen rendelkezéseket a Társulási Megállapodás különböző fejezeteiben szabályozni. A javaslat szerint a csatlakozásra, kiválásra és kizárásra vonatkozó rendelkezések egységesen a VIII. Vegyes rendelkezések fejezetbe kerülnek.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás I. 7.)-8.) pontjainak törlése indokolt.

- d) A Társulási Megállapodás III. 1.) 4. pontja a Társulás sport és ifjúsági ügyeinek intézéséről rendelkezik, abban nevesítve a hivatal kistérségi csoportját. Békéscsabai Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti és működési szabályzatának változása miatt ezen rendelkezés módosítása indokolt, figyelemmel arra, hogy a kistérségi csoport megszűnt.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás III. 1.) 4. pont első mondata az alábbiak szerint módosul:

A Társulás Békéscsaba Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Oktatási, Közművelődési és Sport Osztály Sportcsoportja és a hivatal kistérségi munkaszervezési feladatait ellátó Pénzügyi és Gazdasági Osztályának bevonásával a kistérség valamennyi településén ellátja a sporttal kapcsolatos feladatok koordinálását.

- e) A Társulási Megállapodás IV. 5.) pontja alapján a Társulás alakuló ülésén titkos szavazással történik az elnök és az alelnök megválasztása. A szavazás titkosságára vonatkozóan az Möt. szabályozást sem a társulási szabályok között, sem a mögöttes szabályként alkalmazandó, a képviselő-testületre és annak bizottságaira vonatkozó rendelkezések között nem tartalmaz, a Társulási Megállapodás is csak az elnök és az alelnök személyénél teszi ezt kötelezővé. A szavazás titkosságát egyebekben semmi

nem indokolja. Ebből következően, valamint arra figyelemmel, hogy minősített többséghez legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét, és az általuk képviselt települések lakosságszámának a felét, a szavazás titkosságának teljes körű biztosítása csak számottevő nehézségek mellett kivitelezhető, erre tekintettel a szavazás titkosságára történő rendelkezés a Társulási Megállapodásból törlendő.

A Társulási Megállapodás IV. 5.) pontja rendelkezik arról is, hogy a Pénzügyi Bizottság megválasztása az alakuló ülést soron követő ülésen történik. Erre vonatkozóan az Möt. szabályozást sem a társulási szabályok között, sem a mögöttes szabályként alkalmazandó, a képviselő-testületre és annak bizottságaira vonatkozó rendelkezések között nem tartalmaz, így teljesen indokolatlan, és adott esetben a működést lassító körülmény lehet, hogy a Pénzügyi Bizottságról az alakuló ülésen nem lehet dönteni.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás IV. 5.) pont első bekezdésének utolsó mondata, valamint a második bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„Az alakuló ülésen meg kell választani az elnököt és az alelnököt, továbbá lehetőség szerint a pénzügyi bizottság tagjait (elnök, tagok).

A Tanács a megalakulást követő első ülésén felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatát, továbbá, amennyiben az alakuló ülésen erre nem került sor, megválasztja a pénzügyi bizottság tagjait.”

- f) A Társulási Megállapodás IV. 6.) pontja a Társulási Tanács és a bizottságok működésére a képviselő-testületre vonatkozó szabályok alkalmazását rendeli. Ezen rendelkezés kiegészítése szükséges, figyelemmel arra, hogy a képviselő-testület és a bizottságok működésében van eltérés, és az Möt. 95.§ (3) bekezdése mögöttes szabályként a bizottságokra vonatkozó szabályok alkalmazását is előírja.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás IV. 6.) pont negyedik bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„A Társulási Tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.”

- g) A Társulási Megállapodás IV. 7.) pontja tartalmazza az elnökre és az alelnökre vonatkozó rendelkezéseket. A Társulási Megállapodás ezen tisztségek megszűnésére rendelkezést nem tartalmaz, az Möt. korábban hivatkozott 95.§ (3) bekezdése is kizárólag a képviselő-testületre és a bizottságra utal, így célszerűnek mutatkozik a megszűnés eseteinek szabályozása, különös figyelemmel arra, hogy az elnök és alelnök lehet a delegáló önkormányzat polgármestere, alpolgármestere, képviselője, de adott esetben olyan személy is, aki nem képviselő-testületi tag. A megszűnést célszerű elsődlegesen a delegáló oldaláról megközelíteni.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás IV. 7.) pontja az alábbiak egészül ki:

„Az elnök és az alelnök tisztsége megszűnik:

- a delegálás visszavonásával,
- a delegáló település, soron következő helyi önkormányzati választásának napján,
- lemondással,

- *halálával.*”

- h) A Társulási Megállapodás IV. 9.) pontjának második bekezdése alapján a Pénzügyi Bizottság tagjait és elnökét az alakuló ülést követő első ülésen kell megválasztani, tagjai közül 2 fő Társulási Tanács tag és 1 fő nem tag, akinek jogai és kötelezettségei megegyeznek a tagok jogaival és kötelezettségeivel a bizottsági ülésein. A bizottság elnöke csak a Tanács tagja lehet. Bizottsági tag az elnök és alelnök nem lehet.

A fenti rendelkezés módosítása indokolt egyrészt azért, mert a Pénzügyi Bizottság tagjainak megválasztásáról a Társulási Megállapodás a IV. 5.) pontjában már történt rendelkezés, másrészt azért, mert nincs jogszabályi indoka annak, hogy a bizottsági tagok egyike Társulási Tanács tagjain kívüli személy legyen. A rendelkezés a Társulás működésében is nehézséget jelenthet. A módosítás ugyanakkor nem zárja ki annak a lehetőségét, hogy a tagok közé nem Társulási Tanács tag is megválasztható legyen.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás IV. 9.) pontjának második bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„A bizottság tagjai közül 1 fő nem Társulási Tanács tag is megválasztható, akinek jogai és kötelezettségei megegyeznek a tagok jogaival és kötelezettségeivel a bizottság ülésein. A bizottság elnöke csak a Tanács tagja lehet. Bizottsági tag az elnök és alelnök nem lehet.”

- i) A Társulási Megállapodás VI. 4.) pontja részletezi a kistérségi csoport feladatellátását. Békéscsabai Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti és működési szabályzatának változása miatt ezen rendelkezés módosítása indokolt, figyelemmel arra, hogy a kistérségi csoport megszűnt.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás VI. 4.) pont első és második mondata az alábbiak szerint módosul:

A Hivatal a Pénzügyi és Gazdasági Osztályon keresztül látja el a fentiekkel kapcsolatos feladatait. A Pénzügyi és Gazdasági Osztály feladatait a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza.

- j) A Társulási Megállapodás I. 7.)-8.) pontjainak fenti törlésére figyelemmel a VIII. fejezet módosítása szükséges. A módosítással egyrészt fejezeten belül, a csatlakozásra vonatkozó rendelkezésekkel együtt kerül sor a kiválás és a kizárás szabályozására, másrészt a kizárás Mötv-nek történő megfeleltetésére. A Társulásból történő kizárás kérdésében a jelenlegi szabályozás a társult önkormányzatok képviselő-testületeinek biztosít jogosítványt, ugyanakkor az Mötv. 89.§ (3) bekezdése és az annak kommentárja alapján ebben a kérdésben a Társulási Tanács jogosult dönteni, az Mötv. ezen rendelkezése tehát kógens.

A fentiekre figyelemmel a Társulási Megállapodás VIII. fejezete az alábbi 3.) és 4.) pontokkal egészül ki, amelyre figyelemmel a soron következő, a módosítással egyébként nem érintett rendelkezések sorszáma eggyel emelkedik:

„3.) A Társulásból kiválni a naptári év utolsó napjával lehet. A kiváláshoz az érintett képviselő-testület legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel hozott döntése szükséges. A Társulási Tanácsot a döntésről, annak meghozatalától számított 15 napon belül, a határozati kivonat egyidejű megküldésével értesíteni kell.

4.) A Társulási Tanács minősített többséggel meghozott határozatával, a naptári év utolsó napjával kizárhatja azt a tagot, amely a Társulási megállapodásban foglalt kötelezettségének, a Társulás erre irányuló írásbeli felhívására, a felhívásban biztosított határidőben sem tesz eleget.”

Melléklet: egységes szerkezetbe foglalt Társulási Megállapodás

Határozati javaslat:

Békéscsaba és Térsége Többcélú Önkormányzati Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa a Társulási Megállapodás módosítását az előterjesztésben foglalt tartalommal elfogadja.

Békéscsaba és Térsége Többcélú Önkormányzati Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa felkéri a társult önkormányzatokat a módosítással kapcsolatos döntés meghozatalára

Felelős: Szarvas Péter TT elnöke

Határidő: 2022. március 1.

Szarvas Péter
Társulási Tanács elnöke

